

A : Segretario Generale

ASSOSISTEMA fax 06/5918.648

R O M A

Oggetto : Risposta alla nota prot 38 /14 del 14.01.2014 titolata "Affidamento quadriennale del servizio di lavaggio biancheria piana e sagomata presso le Aziende sanitarie del bacino della Sicilia orientale - Procedura di gara ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 163/06 per la realizzazione di un Accordo Quadro (art. 59 D.Lgs. 163/06) con aggiudicatario unico per singolo lotto - Aggiudicazione ai sensi dell'art. 82 D.Lgs. 163/06 (massimo ribasso) - Incogruità del prezzo a basa d'asta e considerazioni critiche per il ricorso al massimo ribasso.

Nel fare seguito alla Vostra nota di cui all'oggetto si ritiene necessario precisare quanto segue :

- 1) In merito alla asserita disomogeneità dei servizi richiesti non appare condivisibile quanto affermato , atteso che servizi con modalità analoghe di espletamento generale vengono già svolte da tempo in ambito sanitario . Non si comprende altresì quale sostanziale differenza possa sussistere - *in termini di mera attività di lavaggio* - tra un servizio con possibile integrazione della biancheria rispetto una modalità classica di lavaggio con noleggio della biancheria piana e/o sagomata . Si ritiene invero che la previsione di una integrazione della biancheria sia piana che sagomata , a fronte della usura della stessa e solo a suo rimpiazzo e su richiesta dei reparti ,altro non sia che una corretta modalità di espletamento del servizio con possibile attenuazione dei possibili costi di gestione sia da parte dell'Ente che del fornitore .
- 2) In relazione alla asserita non congruità del prezzo a base d'asta di € 3,68 per la fornitura di tutte le attività e i prodotti richiesti , in relazione anche ai prezzi di riferimento AVCP , occorre ribadire in primo luogo come la presente gara di lavaggio con integrazione annuale , non cumulativa di anno in anno , della biancheria piana e sagomata e calzature si differenzi , proprio per tale previsione, sia dal mero lavaggio che dal lavanolo trattati dalla rilevazione AVCP Tra l'altro una ulteriore differenziazione della tipologia di servizio prevista in gara è da ritrovare nella modalità di remunerazione prevista - sul posto letto/giorno esistente ed effettivamente operativo e non sulla giornata di degenza - e dunque su un dato stabile frutto di una rilevazione certa effettuata ad avvio del servizio. Per tale ragione i prezzi segnalati dalla AVCP , che occorre rilevare vanno applicati dagli Enti nella loro indicazione quale "prezzo di riferimento " e non nella loro mediana , sono stati considerati , proprio per tale citata differenza , come possibili valori indicativi pari ad una indagine di mercato propedeutica alla indicazione della base d'asta . Per doverosa precisazione, qualora non fosse chiaramente indicato nelle previsioni di capitolato , si segnala come nessun concreto allestimento del posto letto con proprio personale, sia previsto a carico dell'aggiudicatario . Pertanto il valore di € 3,68 posto letto/giorno ( *sia per servizio sulla biancheria piana che sagomata*



Settore: *Provveditorato ed Economato -Ufficio Servizi Esternalizzati e Generi Vari: Tel. 095/7594951 \* Fax 095/7594908*

) risulta coerentemente formulato sia in rapporto al diverso tipo di servizio richiesto e sia in rapporto alla remunerazione fissa sul posto letto ( *che opererà dunque anche in caso di sua temporanea mancata occupazione* ), ma anche in relazione alle percentuali variabili di risparmio imposte dalla spending review anno 2013 e previste successivamente alla determinazione dei citati prezzi di riferimento.

- 3) Per quanto concerne la scelta della aggiudicazione secondo il criterio del prezzo più basso , spiace non condividere la interpretazione dell'orientamento vigente effettuata da codesta Associazione , in quanto , come è noto , anche la AVCP , non ultima con pareri del 2013 ha testualmente affermato come << ...Orbene, in subiecta materia sia la scelta del criterio più idoneo per l'aggiudicazione di un appalto (tra quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa e quello del prezzo più basso) sia la scelta dei criteri più adeguati (tra quelli esemplificativamente indicati dall'art. 83, d.lg. 12 aprile 2006 n. 163) per l'individuazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, costituiscono espressione tipica della discrezionalità della stazione appaltante e, impingendo nel merito dell'azione amministrativa, sono perfino sottratte al sindacato di legittimità del Giudice amministrativo, tranne che, in relazione alla natura, all'oggetto e alle caratteristiche del contratto, non siano manifestamente illogiche, arbitrarie, ovvero macroscopicamente viziate da travisamento di fatto. In altri termini, prezzo più basso e offerta economicamente più vantaggiosa sono i criteri a cui le amministrazioni aggiudicatrici devono attenersi per aggiudicare l'appalto, assicurando un corretto confronto concorrenziale adeguato alle specifiche esigenze del caso concreto. E' stata così introdotta nel nostro ordinamento una "riserva di funzione amministrativa", intesa nel senso di riserva di valutazione amministrativa concreta, da operare in relazione alle circostanze specifiche delle singole ipotesi. La normativa comunitaria, invero, ha inteso prevedere criteri che risultano: esclusivi, non essendone ammessi altri; pienamente e paritariamente alternativi tra essi, in quanto utilizzabili a discrezione delle amministrazioni che, di volta in volta, sono chiamate a scegliere sulla base della natura e delle caratteristiche dell'appalto; trasparenti e pubblici, in quanto devono preventivamente essere resi noti nel bando di gara o capitolato d'oneri...>>

Si ritiene utile riportare , al fine di dimostrare la *non illogicità* della scelta di aggiudicazione operata , il testo della Legge della Regione Sicilia n° 12/2011 - *di recepimento del Dlgs 163/2006* – che ha ritenuto di precisare , in merito ai criteri di aggiudicazione, come il ricorso al criterio del prezzo più basso sia corretto <<... quando l'oggetto del contratto non sia caratterizzato da un particolare valore tecnologico o si svolga secondo procedure largamente standardizzate >> . Non è parso necessario a questa ed alle altre aziende del Bacino di dovere attribuire un particolare valore tecnologico alle modalità di espletamento del servizio e comunque tale da renderlo differentemente valutabile , oltre che dalle sue modalità di espletamento standard come dettagliate nel disciplinare , dai requisiti posseduti in ragione dell'ottenimento delle certificazioni di qualità della serie UNI ISO 9001:2008.UNI EN ISO 14001:2004 e UNI EN ISO 14065:2004. il cui possesso è stato richiesto per concorrere alla gara . In ogni modo si ritiene di dovere segnalare come tale



Prot.5/\_\_\_\_\_

del \_\_\_\_\_

Settore: *Provveditorato ed Economato - Ufficio Servizi Esternalizzati e Generi Vari: Tel. 095/7594951 \* Fax 095/7594908*

criterio di aggiudicazione sia stata ritenuta , da tutte le aziende sanitarie del Bacino , più coerente con gli obblighi di trasparenza e celerità da perseguire.

Codesta Associazione nella nota di cui all'oggetto ha indicato nella gara altresì alcuni fattori definiti << di indeterminatezza dell'offerta e di squilibrio della concorrenza >> laddove:

1) *al punto d) della sezione "Offerta economica", pagina 26, bando di gara integrale A.R.N.A.S. Garibaldi richiede l'indicazione di una "percentuale di incremento (sul valore indicato al superiore punto c) nel caso di volontà di Azienda del Bacino di attivare un servizio di gestione del guardaroba" e precisa nella postilla in coda "IMPORTANTE" che "il valore indicato al superiore punto d) non formerà oggetto di calcolo al fine di determinare il prezzo più basso ". Oltre a non fornire indicazioni precise, al fine della valutazione di un prezzo congruo e quindi di una percentuale adeguata, circa il tipo e le modalità di esecuzione del servizio, la gara - in sostanza - potrebbe essere aggiudicata all'impresa che ha offerto il prezzo più basso - per quanto concerne le attività ricondotte nel prezzo a base d'asta - ma che risulta la meno performante sotto il profilo della percentuale di incremento relativa all'attivazione eventuale del servizio di guardaroba.*

e

2) *All'art. 2) del Bando integrale di gara ponendo quale criterio di calcolo - ai fini del conguaglio annuo del corrispettivo contrattuale - l'indice di occupazione medio dei posti letto ufficialmente trasmesso alla Regione Siciliana rispetto al numero di posti letto rilevati nella verbalizzazione di avvio servizio non fornisce i dati ufficiali sui quali i concorrenti dovrebbero sviluppare la loro offerta economica e quindi indicare il valore percentuale di ribasso rispetto al prezzo posto a base di gara.*



Prot.5/\_\_\_\_\_

del \_\_\_\_\_

Settore: *Provveditorato ed Economato - Ufficio Servizi Esternalizzati e Generi Vari: Tel. 095/7594951 \* Fax 095/7594908*

In merito al primo rilievo si ritiene necessario in primo luogo ribadire come la gara indetta risulti essere un "ACCORDO QUADRO " che come è noto è uno strumento innovativo di contrattazione, che stabilisce le regole relative ad appalti da aggiudicare per un periodo massimo di quattro anni. Gli Accordi quadro possono definire clausole generali che, in un determinato periodo temporale, regolano anche i contratti da stipulare. Nell'ambito dell'Accordo quadro , ma anche in generale

nelle altre fattispecie , possono essere negoziati , se previsto , alcuni aspetti di dettaglio dei singoli contratti , personalizzabili sulla base delle precise ed eventuali esigenze in corso d'opera. In tale senso è da ricondursi la possibile eventuale contrattazione , avviabile successivamente alla aggiudicazione , per la eventuale gestione , da parte della ditta aggiudicataria del Lotto , di un servizio di guardaroba . In ogni modo questa Amministrazione si riserva di approfondire la questione con le Aziende del Bacino e se del caso formulare una rettifica al Disciplinare prevedendo la eliminazione della indicazione di tale percentuale e lasciando solo una generica possibilità di contrattazione tra l'aggiudicatario e la Azienda interessata nel merito della gestione dei guardaroba .

In merito al secondo punto si ritiene di dovere segnalare la avvenuta pubblicazione sul sito di questa ARNAS Garibaldi dei dati sul numero di ricoveri delle singole provincie e relativo tasso di ospedalizzazione .

Per quanto premesso si ritiene di confermare le modalità di espletamento della gara in questione .

Distinti Saluti

L RUP

Dott. Salvatore Torrisi

